

Desigualdad y pobreza en la crisis: la continuidad de un modelo

Luis Ayala Cañón
Universidad Rey Juan Carlos



INTRODUCCIÓN (1)

UN PAÍS MUY DESIGUAL

- Años 70s: un país muy desigual en el contexto europeo / 2013: uno de los tres países de la UE con mayor desigualdad

→ Pese al aumento de la desigualdad en varios países europeos en el largo plazo

→ Pese a los cambios sociales:

1.- de un país de renta media a otro de renta alta

2.- de un Estado de Bienestar residual a otro, con grandes lagunas, pero con cobertura más amplia

3.- de estructuras institucionales rígidas a otras más acordes con una sociedad moderna



DEBILIDAD DEL MODELO DISTRIBUTIVO

INTRODUCCIÓN (2)

UN PAÍS MUY DESIGUAL

DEBILIDAD DEL MODELO DISTRIBUTIVO

- Grandes dificultades para crear empleo estable
- Alta vulnerabilidad de hogares con ingresos bajos
- Frágil red de protección



DESIGUALDAD “ESTRUCTURAL”

- Concentración muy alta de las rentas de capital
- Desigualdad salarial elevada en el contexto comparado
- Lagunas y pérdida de capacidad redistributiva de prestaciones e impuestos

INTRODUCCIÓN (3)

MISMO MODELO ANTES Y DESPUÉS DE LA CRISIS

- La desigualdad y la pobreza dejaron de disminuir en España desde principios de los años noventa
- Mantenimiento de situaciones de vulnerabilidad ocultas bajo la ola expansiva
- Transformada en un porcentaje importante en pobreza
- Elemento de novedad: políticas de “austeridad” (más leña al fuego)



INCREMENTO SIN PRECEDENTES DE LA DESIGUALDAD EN LA CRISIS

INTRODUCCIÓN (3)

ESQUEMA

1. CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA
2. LA DESIGUALDAD EN ESPAÑA EN LA CRISIS: “RETORNO AL PASADO”
3. LOS LÍMITES DEL MODELO DISTRIBUTIVO

1. CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA

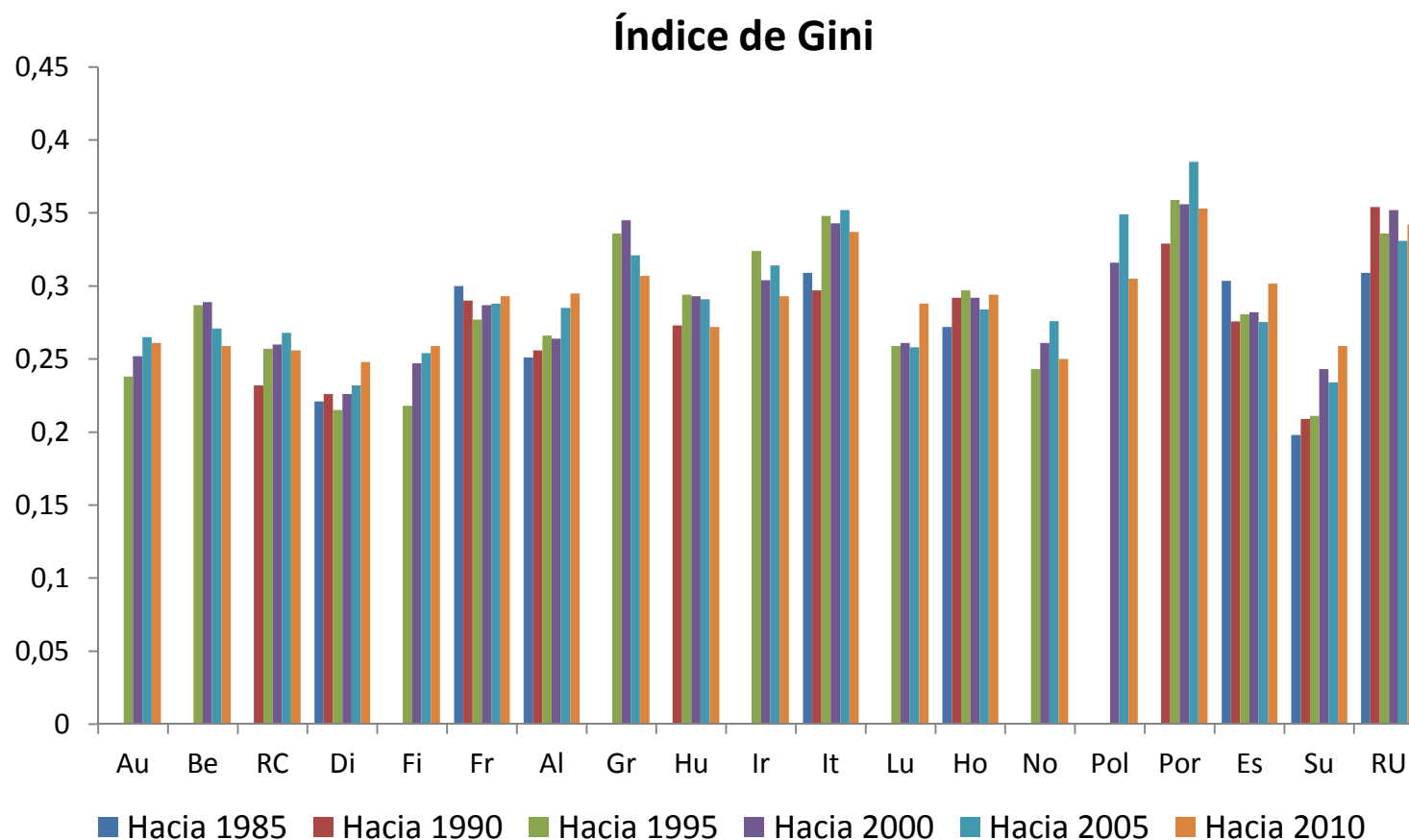
CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA (1)

A) Mirando al pasado: ¿qué nos habían enseñado las crisis anteriores?

- Importancia de los sistemas de protección social en la contención de la desigualdad en las recesiones
- Sistemas de aseguramiento → capacidad compensadora incluso en contextos de políticas económicas restrictivas
- Los hogares con rentas más altas suelen salir bien parados de las recesiones
- Diferente impacto de las crisis financieras y de las caídas de la producción y el empleo
- Efectos muy heterogéneos (sectores, grupos,...)

CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA (2)

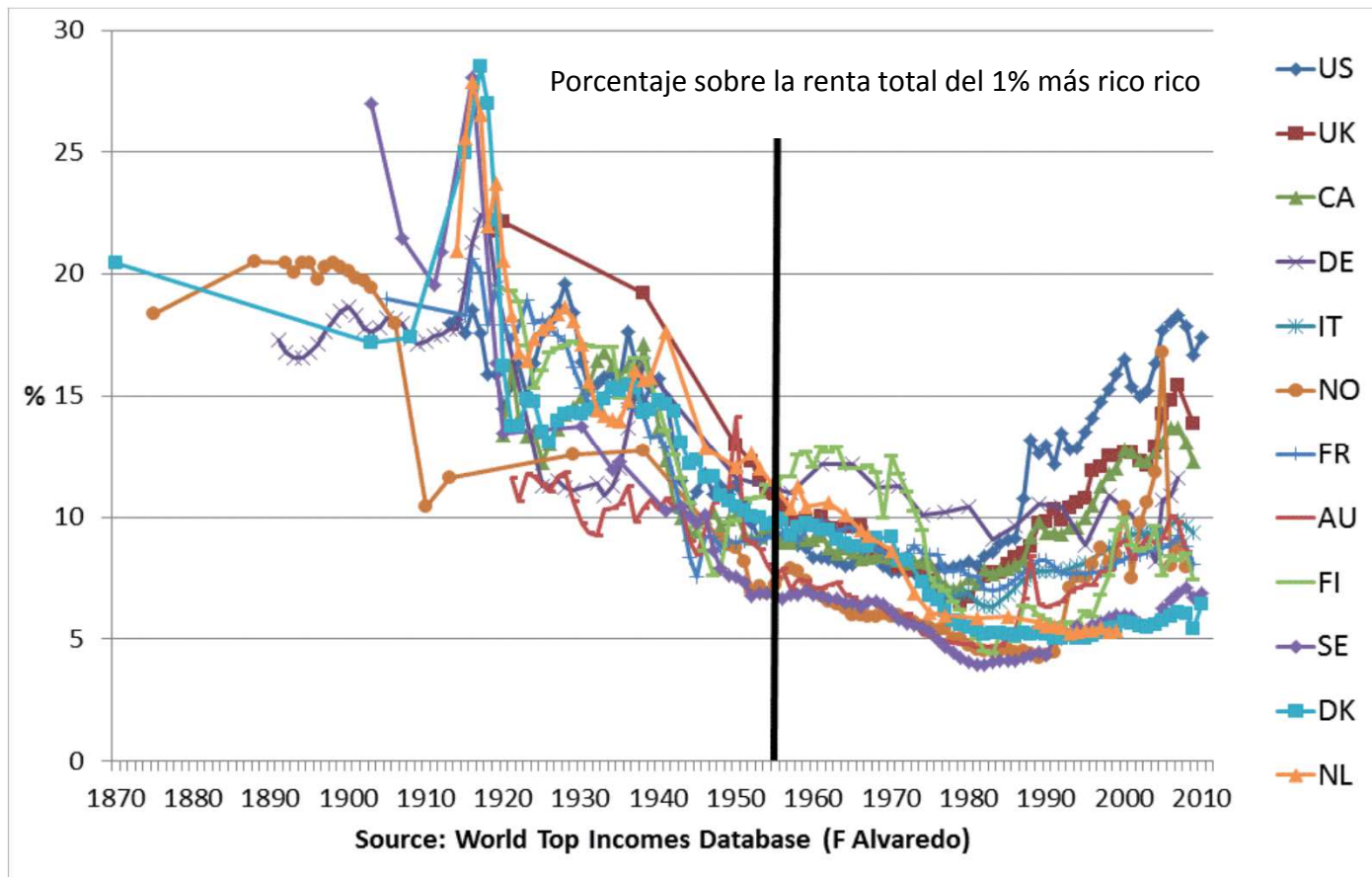
B) Mirando al pasado: la desigualdad creció en las décadas previas



CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA (2)

B) Mirando al pasado: la desigualdad creció en las décadas previas

Peso en la renta total del 1% más rico



CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA (3)

B) Mirando al pasado: la desigualdad creció en las décadas previas ¿razones?

1.- Aumento de la desigualdad salarial:

- Progreso tecnológico sesgado hacia los más cualificados
- Aumento de las importaciones de países de salarios bajos
- Medidas para flexibilizar el mercado de trabajo

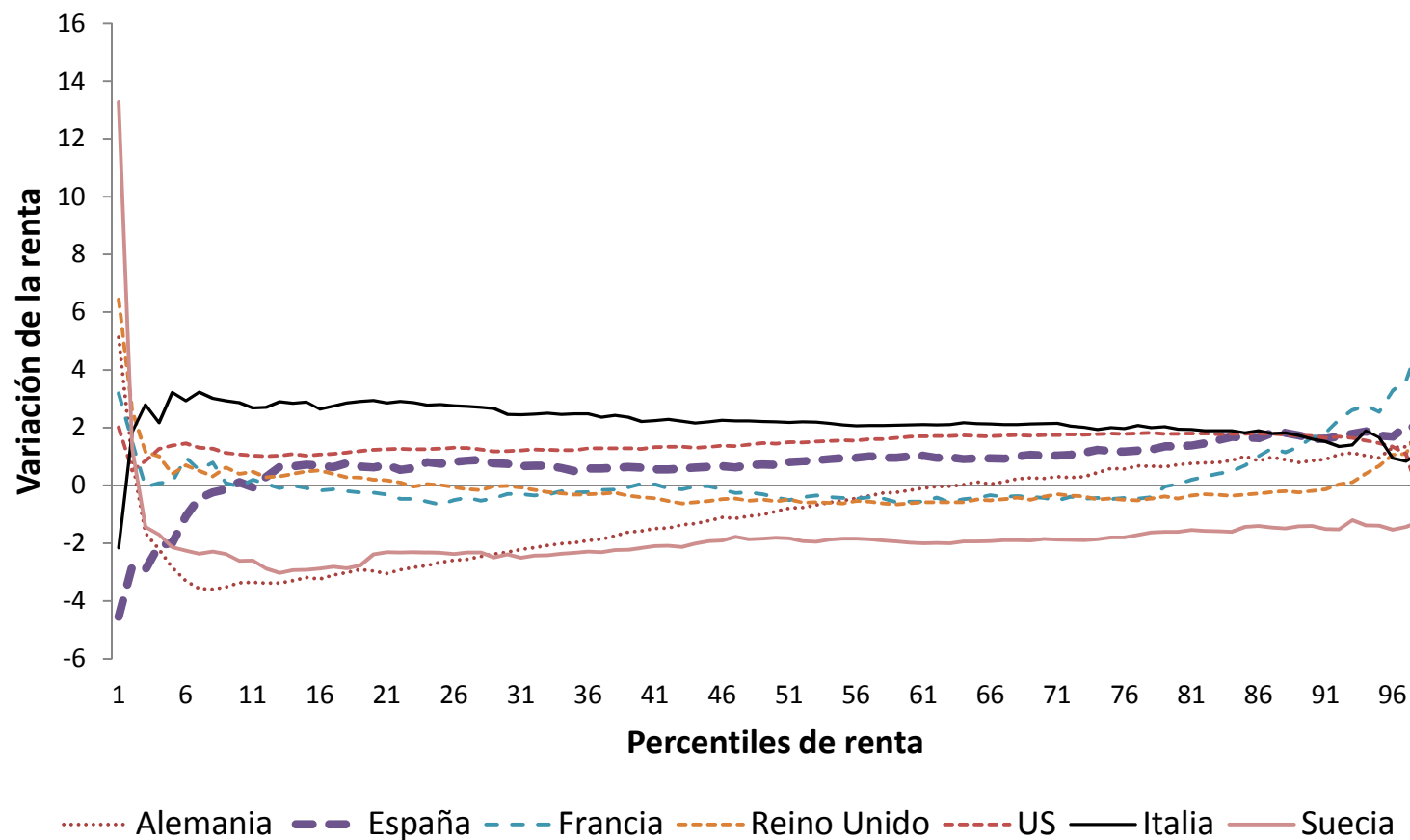
2.- Aumento de la desigualdad de las rentas del capital:

- Creciente concentración en las personas de renta alta.
- En dos tercios de los países más ricos, la desigualdad de las rentas del capital aumentó más que la salarial

3.- Menor papel compensador de las políticas públicas

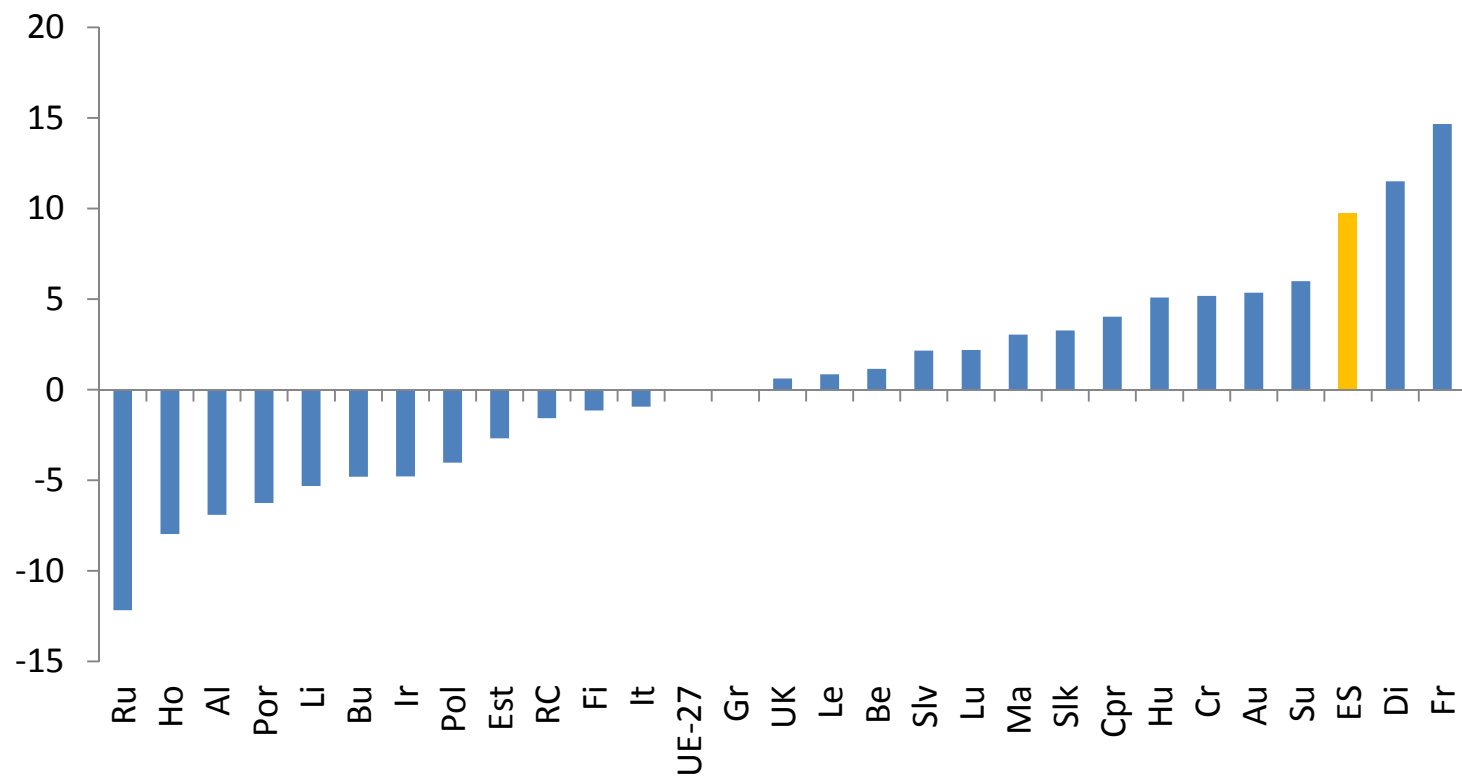
CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA (4)

Variación anual real de la renta por percentiles, 2006-2011
(diferencias respecto al crecimiento de la renta media)



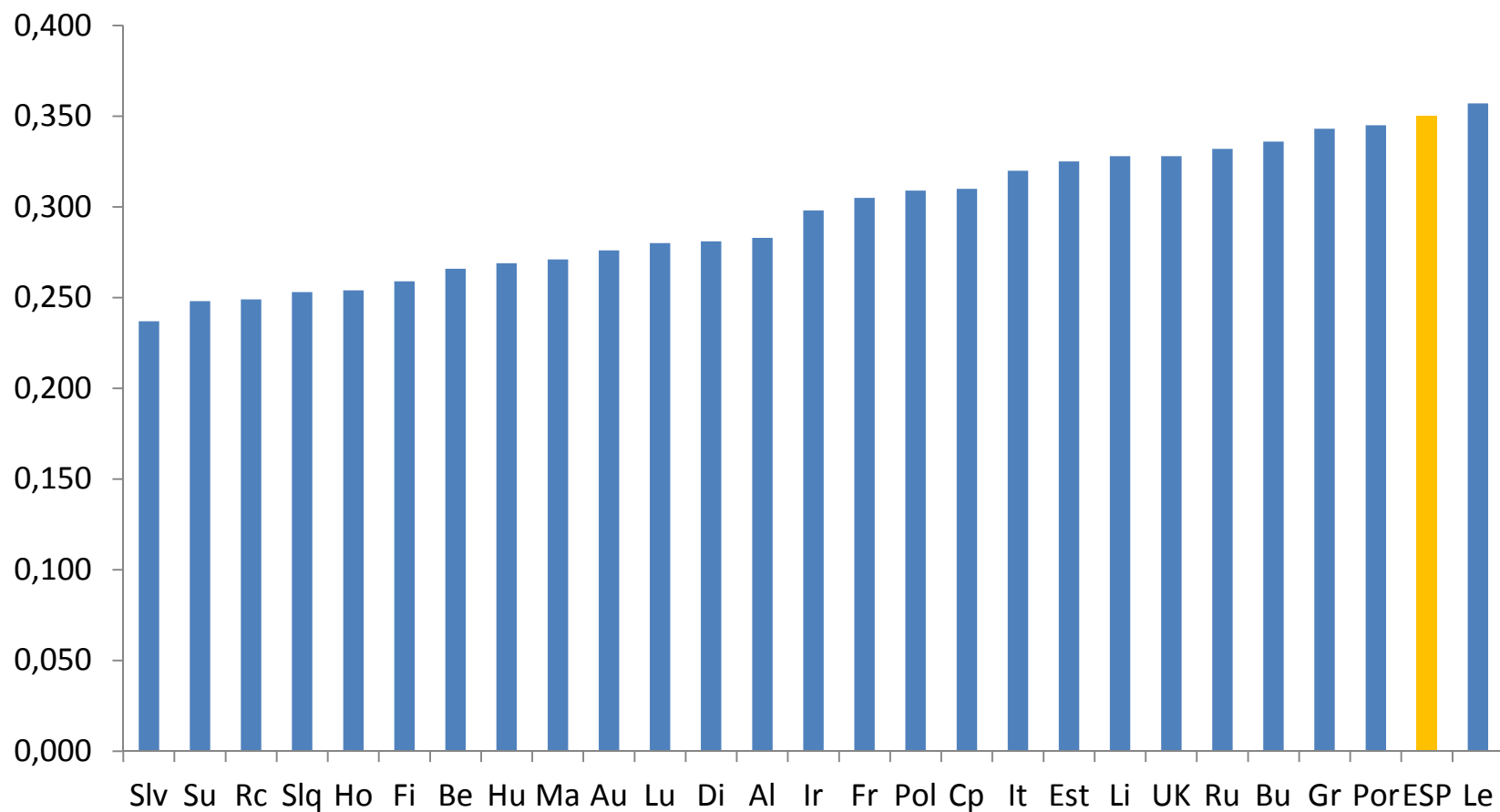
CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA (5)

Indice de Gini, 2007-2012



CRISIS Y DESIGUALDAD DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA (6)

Índice de Gini, 2012

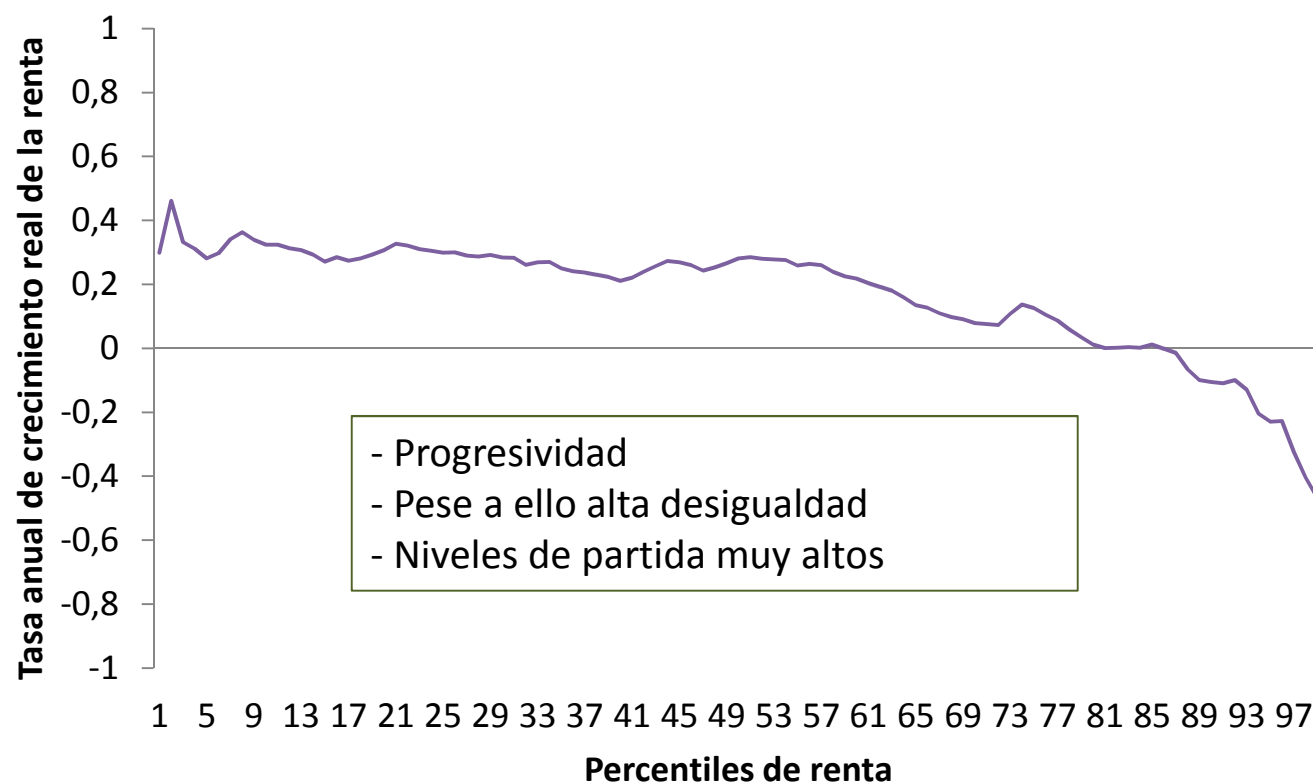


2. DESIGUALDAD EN ESPAÑA EN LA CRISIS: “RETORNO AL PASADO”

DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (1)

CRECIMIENTO Y DISTRIBUCIÓN EN EL LARGO PLAZO (I1)

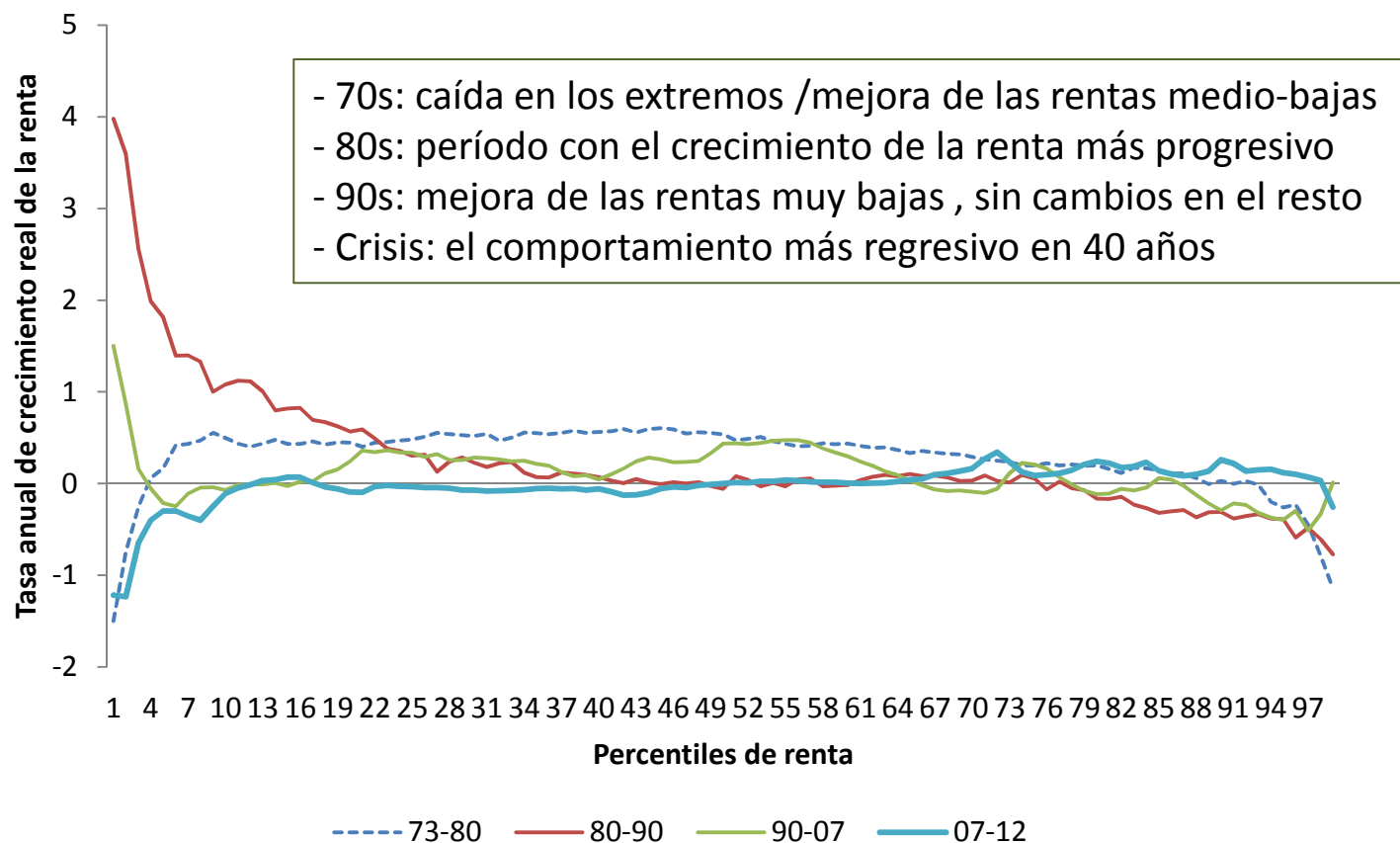
**Variación anual real de la renta por percentiles, 1973-12
(diferencias respecto al crecimiento de la renta media)**



DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (2)

CRECIMIENTO Y DISTRIBUCIÓN EN EL LARGO PLAZO (II)

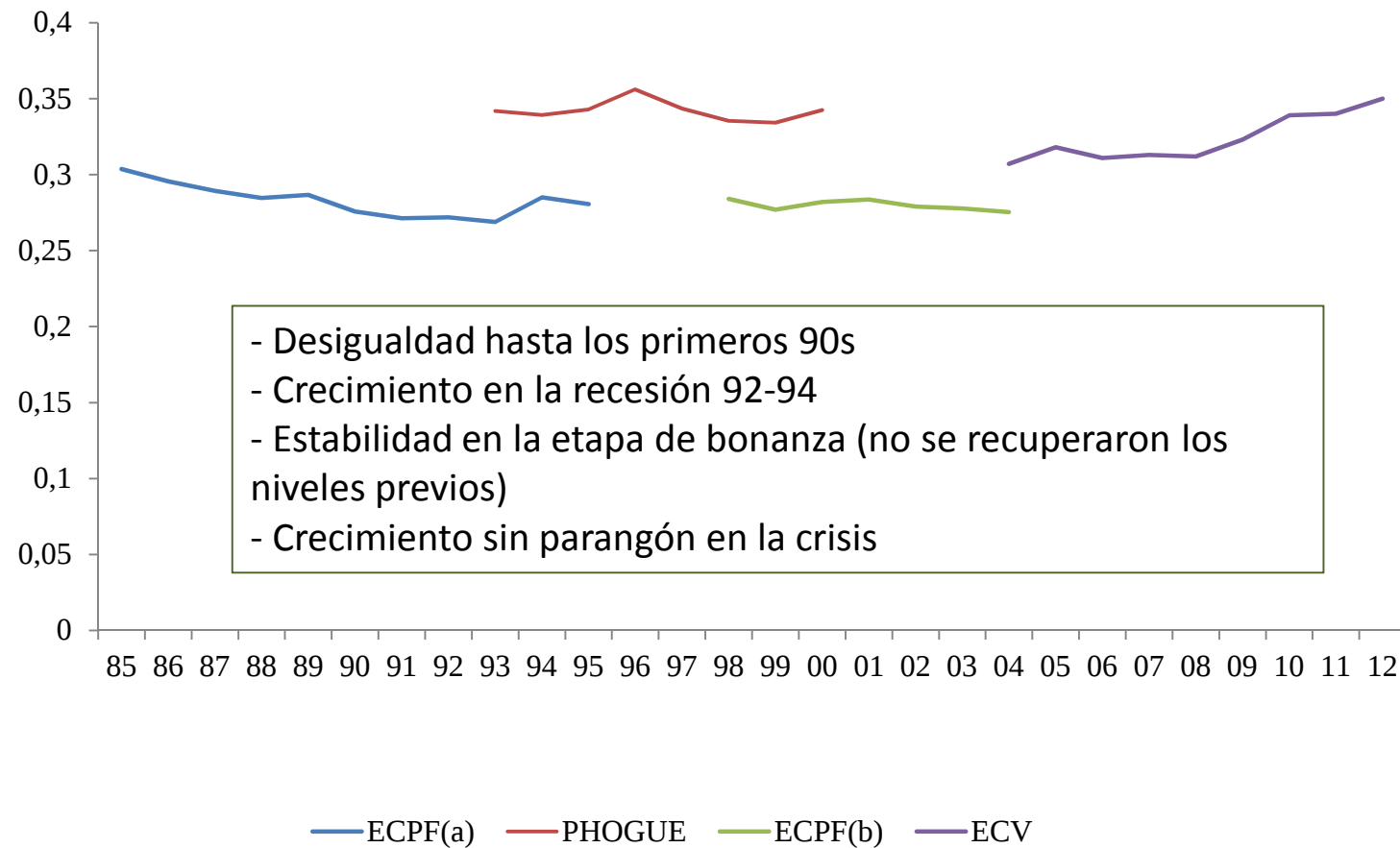
**Variación anual real de la renta por por percentiles en distintos sub-períodos
(diferencias respecto al crecimiento de la renta media)**



DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (3)

CRECIMIENTO Y DESIGUALDAD EN EL LARGO PLAZO

Indice de Gini, 1985-2012



DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (4)

IMPLICACIONES DEL AUMENTO DE LA DESIGUALDAD EN LA CRISIS

1.- POSIBILIDAD DE INCREMENTOS CRÓNICOS

- Severa incidencia sobre las rentas más bajas
- Experiencia de los primeros 90s

La recuperación no garantiza la reducción de la desigualdad

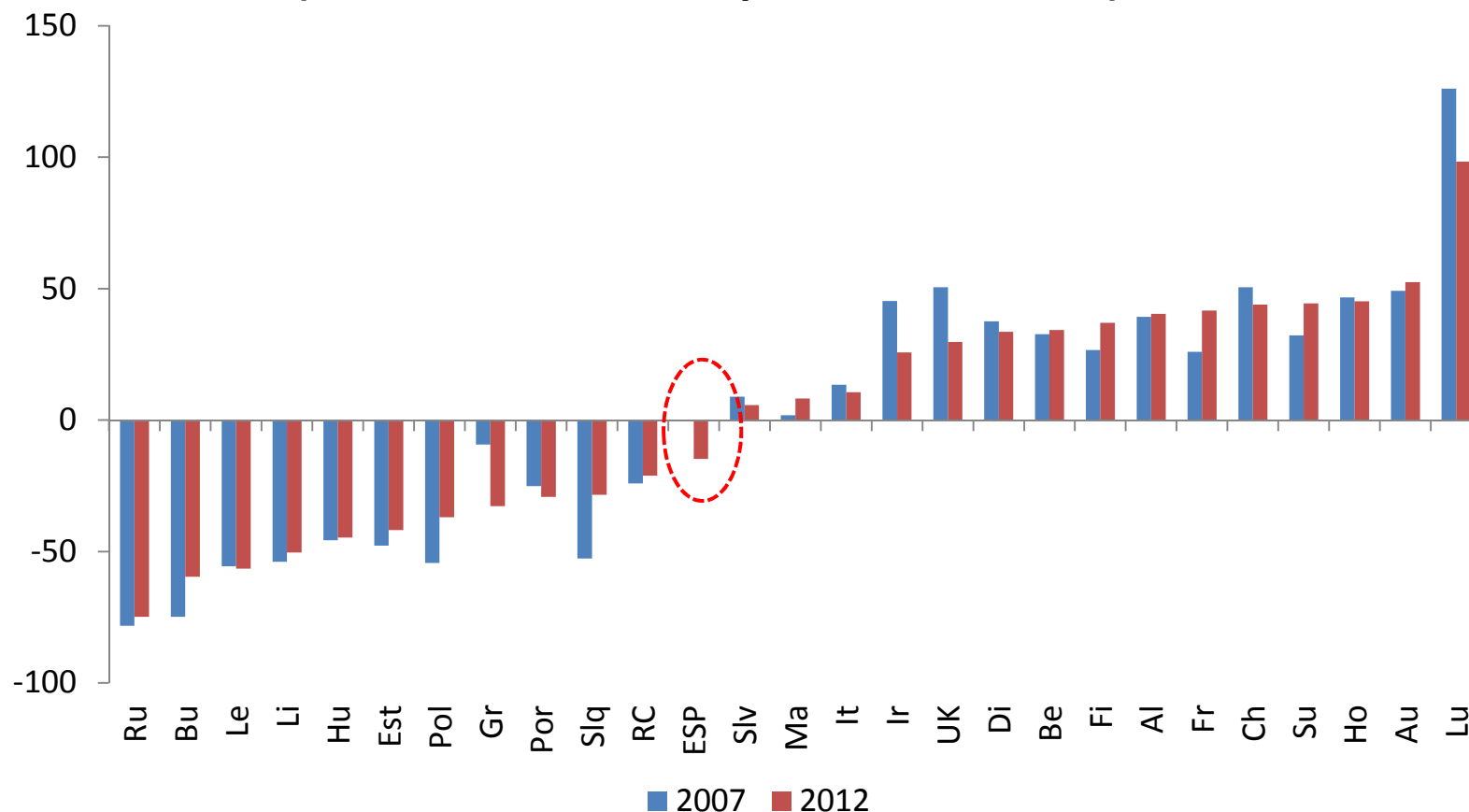
2.- CONTINUUM

- Mismo modelo distributivo antes y después de la crisis: altos niveles de vulnerabilidad (inestabilidad rentas / debilidad protección social)
- Épocas de bonanza: dificultades para reducir la desigualdad y la pobreza, que no crecen por la propia onda expansiva
- Épocas recesivas: cuando no hay arrastre, la vulnerabilidad se transforma en desigualdad y pobreza.

DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (5)

CAÍDA EN LOS NIVELES DE BIENESTAR SOCIAL

Evolución de los niveles de bienestar social^a en la crisis en la UE
(diferencia en % respecto a la UE-27)

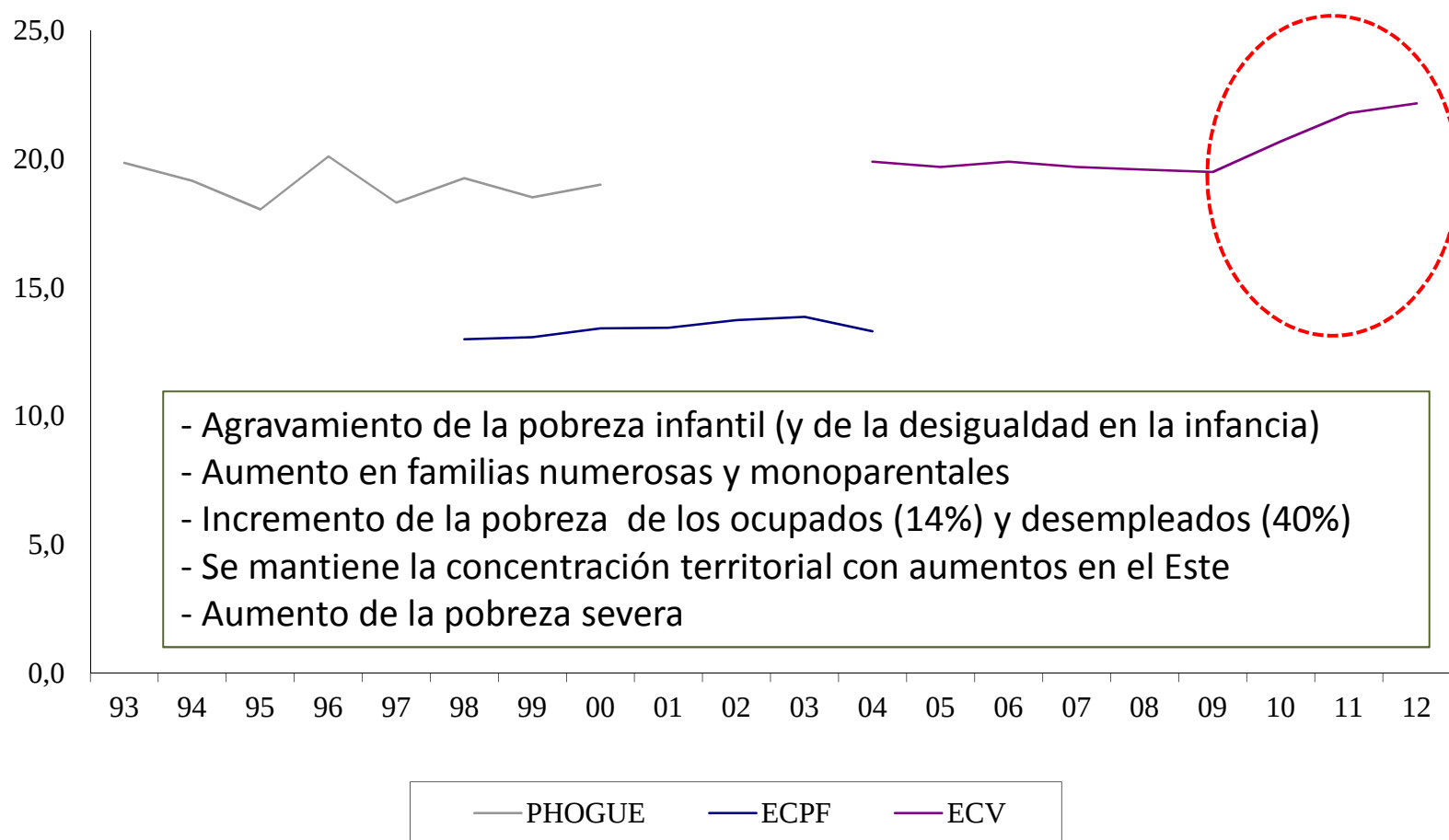


^a El índice de bienestar social se calcula como el producto de la renta media por adulto equivalente ajustada por paridades de poder adquisitivo y uno menos el índice de Gini.

DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (6)

INCREMENTO DE LA POBREZA

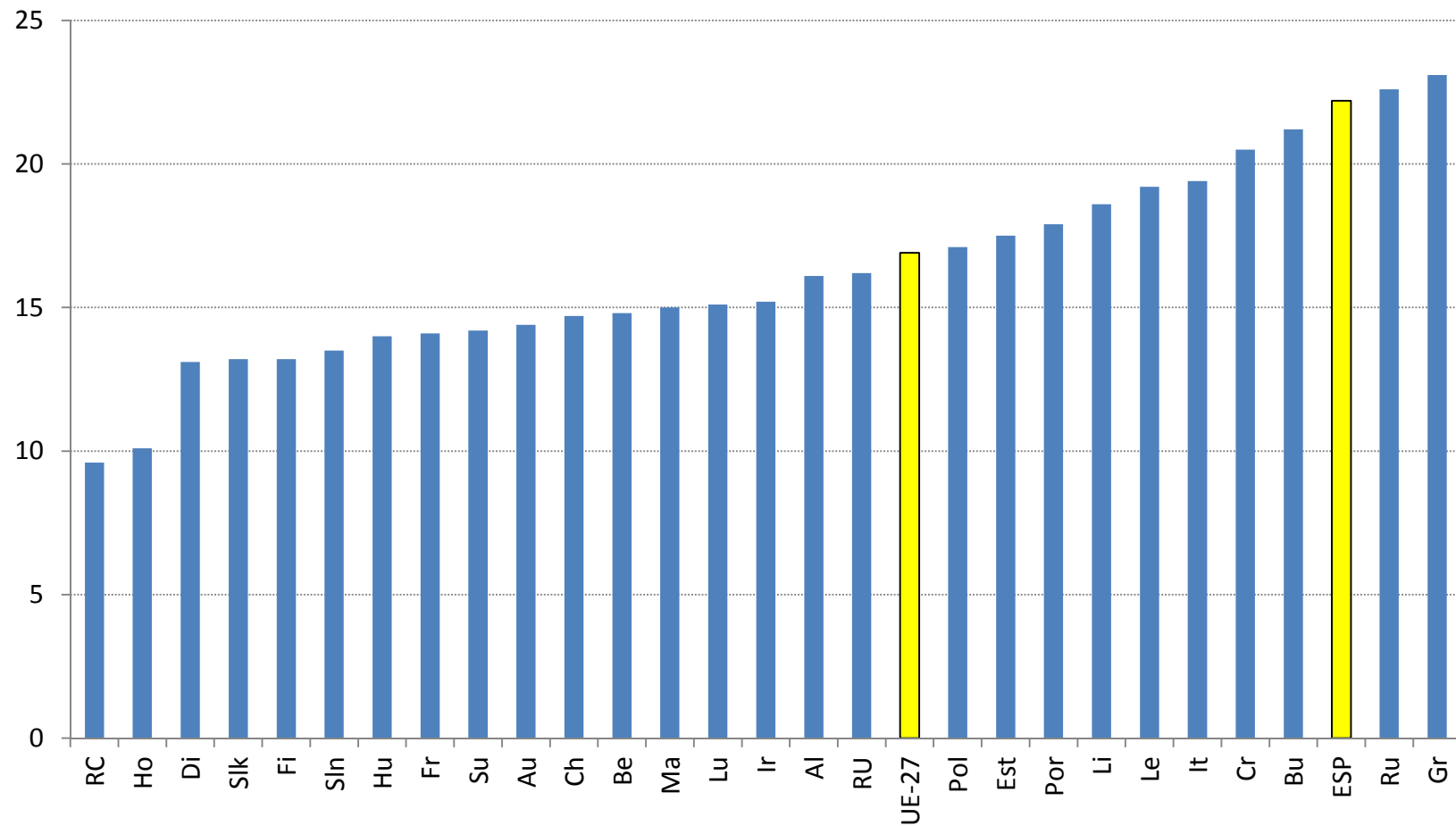
Evolución de la tasa de pobreza desde los años noventa



DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (7)

INCIDENCIA MUY ALTA DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA

Tasas de pobreza en la Unión Europea, 2012



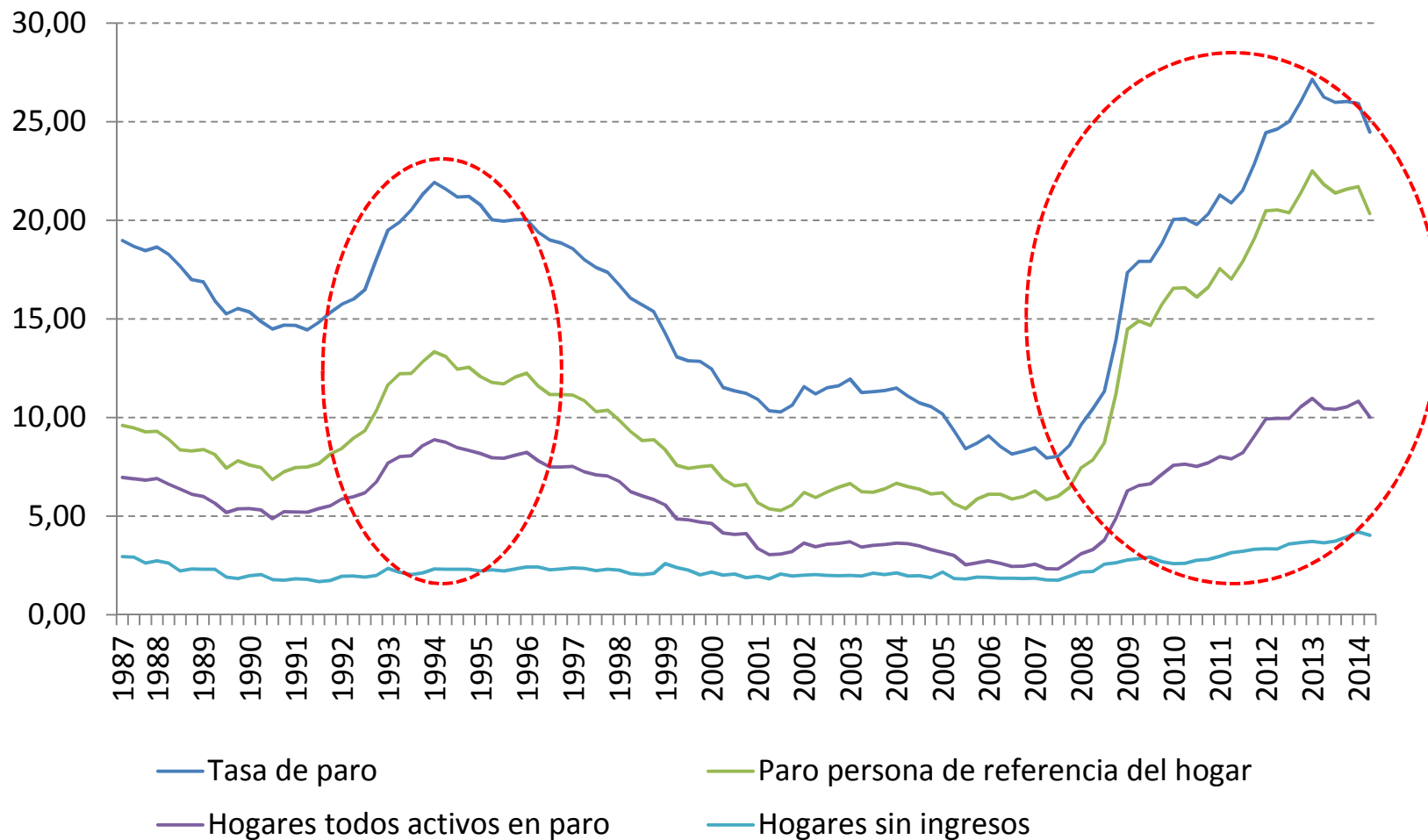
DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (8)

GRAN INCREMENTO DE LA POBREZA CON UMBRALES “ANCLADOS”



DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (9)

PÉRDIDA DEL COLCHÓN FAMILIAR



DESIGUALDAD EN LA CRISIS: RETORNO AL PASADO (10)

PROSPECTIVA SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA POBREZA:

1.- RIESGO DE QUE LO TRANSITORIO SEA PERMANENTE

- Experiencia anterior: crisis de los 90s
- No recuperamos los niveles anteriores

2.- LA SALIDA DE LA CRISIS NO REDUCIRÁ SUSTANCIALMENTE LA POBREZA

- Sin cambios en la etapa de bonanza
- Análisis empírico: efectos asimétricos de los cambios de ciclo

3. LOS LÍMITES DEL MODELO DISTRIBUTIVO

RENTAS PRIMARIAS (1)

DOS GRANDES FACTORES DE VULNERABILIDAD:

1. EL PARO: UN PROBLEMA ESTRUCTURAL

- Problemas de la estructura productiva → dificultades para crear empleo, desajustes formativos, sectores muy cíclicos
- Número de desempleados extraordinariamente elevado en el contexto comparado

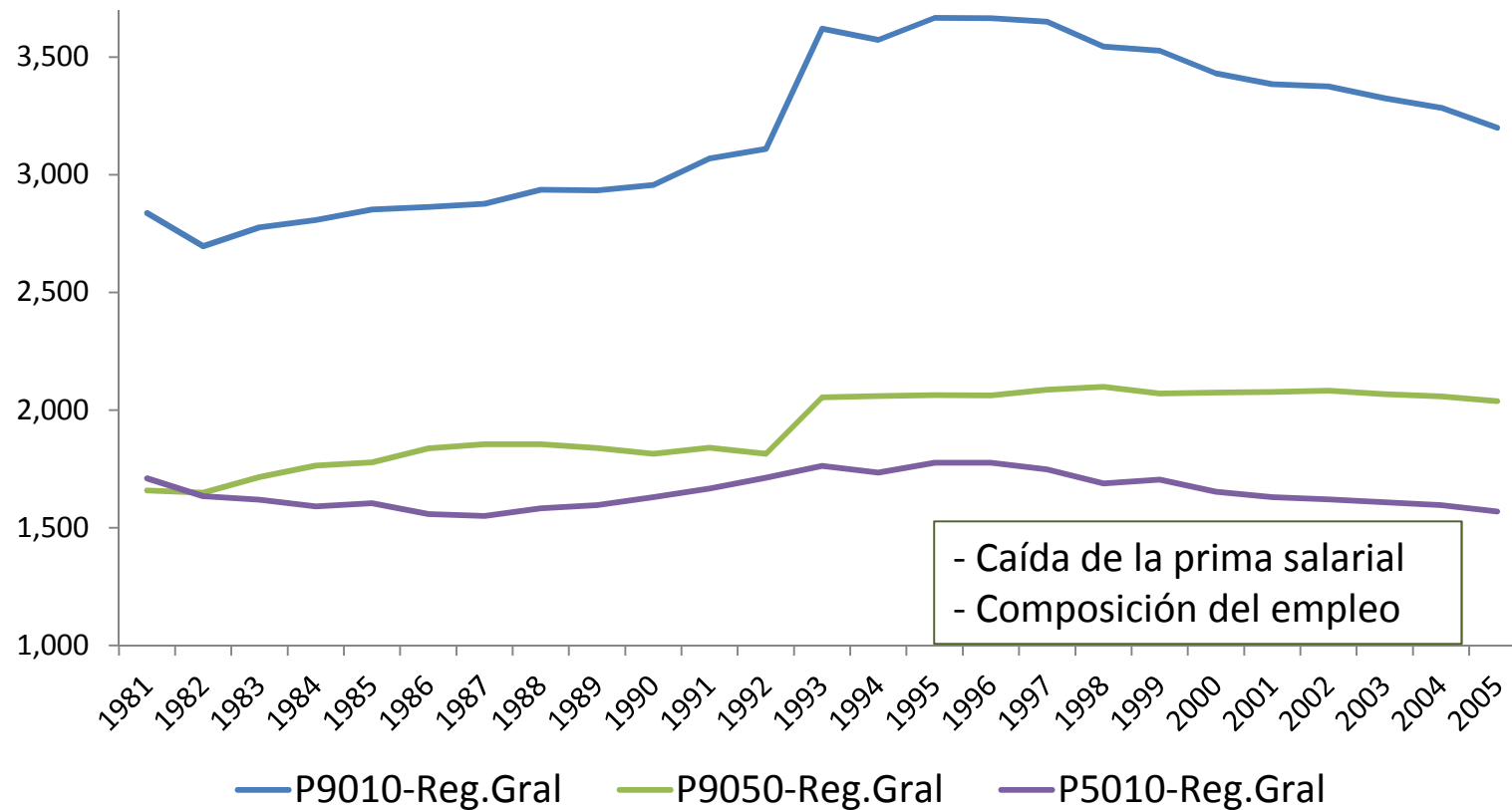
2. GRANDES DIFERENCIAS SALARIALES

- Dificultades para que el empleo reduzca la pobreza → empleo de bajos salarios (etapa de bonanza no redujo la precarización)
- Mayores que en otros países: diferencias grandes entre salarios medios y altos / limitada movilidad ascendente

RENTAS PRIMARIAS (2)

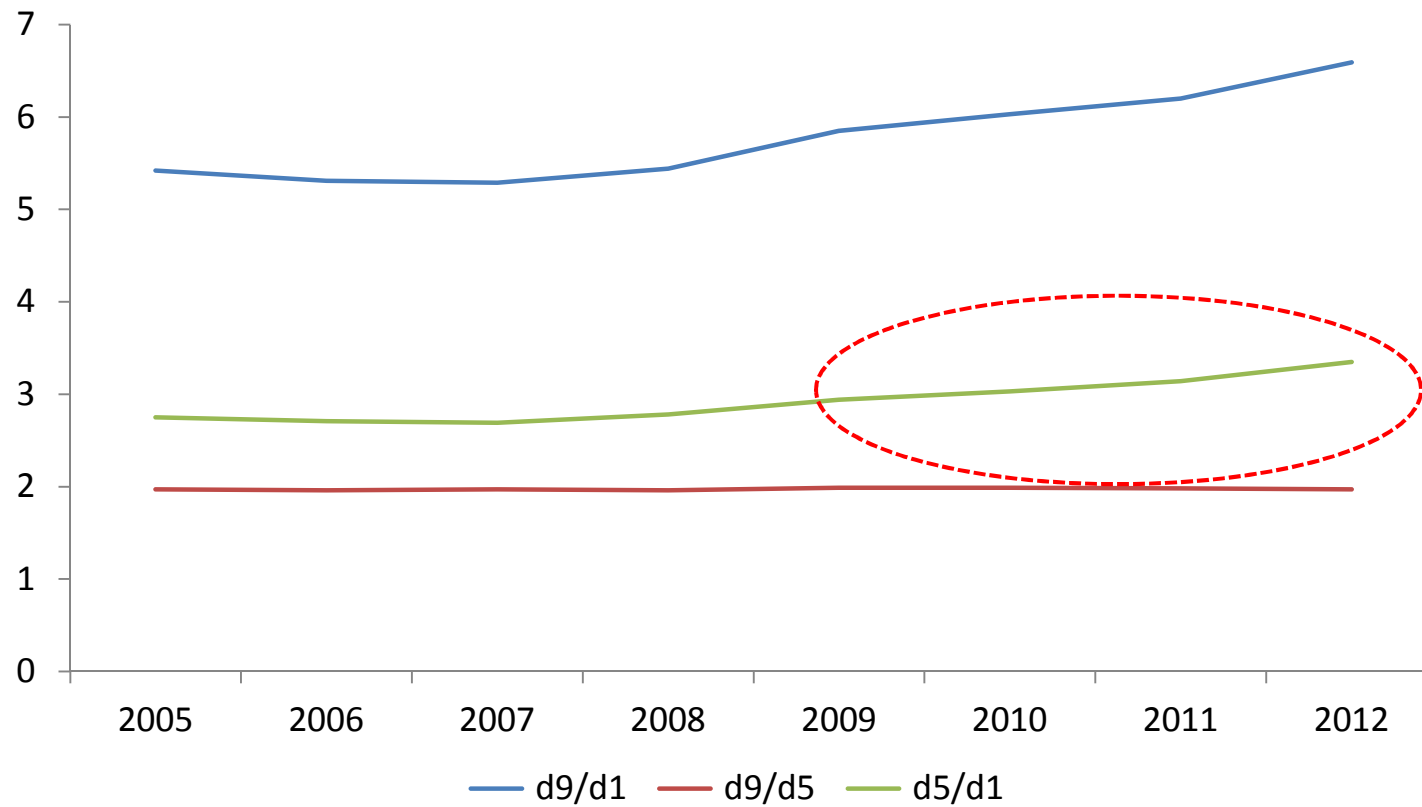
Tendencias de la desigualdad salarial (I)

Bases horarias (régimen general de la S.S.)



RENTAS PRIMARIAS (3)

La desigualdad salarial en la crisis



Fuente: Arranz y García Serrano (2014)

LOS LÍMITES EN LA REDISTRIBUCIÓN (1)

UN SISTEMA TRIBUTARIO CADA VEZ MENOS REDISTRIBUTIVO

- Concentración de los impuestos en los objetos imponibles más fácilmente controlables (rentas del trabajo y consumo)
- Efecto redistributivo del IRPF, pero modesto y tendente a disminuir (bajadas de tipos, pérdida de recaudación)
- Componente regresivo en los impuestos indirectos
- Desequilibrio en el tratamiento de las fuentes de renta
- Fraude fiscal: elevado y acceso “desigual”

LOS LÍMITES EN LA REDISTRIBUCIÓN (2)

1. LIMITADAD CAPACIDAD REDISTRIBUTIVA DE LAS PRESTACIONES

- Menor esfuerzo relativo que en otros países
- Sistema menos redistributivo
- Amplias desigualdades entre prestaciones y territorios
- Importancia redistributiva del gasto sanitario y educativo

2. CAMBIOS EN LA CRISIS

- Mayor importancia de las prestaciones por la caída de rentas
- Pérdida de capacidad redistributiva de algunas prestaciones
- Dificultades para redistribuir más sólo con progresividad
- Efectos de los recortes en gasto sanitario: menor redistribución y pérdida de progresividad del gasto farmacéutico
- Regresividad de algunos gastos educativos: gasto en centros concertados y en becas y ayudas)

CONCLUSIONES

- 1.- Problemas estructurales de desigualdad y pobreza**
- 2.- Etapa de bonanza: “por debajo de nuestras posibilidades” en protección social**
- 3.- Políticas de austeridad: “más leña al fuego”**



CONSECUENCIAS:

- Incremento de las diferencias de renta (uno de los países más desiguales de la UE-27)**
- Gran aumento de la pobreza más severa**
- Riesgo de que los costes sociales de la crisis se mantengan en el largo plazo**

Desigualdad y pobreza en la crisis: la continuidad de un modelo

Luis Ayala Cañón
Universidad Rey Juan Carlos

